

1. グローバル化・少子高齢化・日本

移民＝世界人口の3% (1億9000万人)、先進国の10%

アナン国連事務総長演説 (2002/9)、人の国際移動に関する地球委員会 (2003/12)、「移住と開発」に関する国連総会ハイレベル討議 (2006/9)

高齢化率 19% (2003) →26% (2015) →35% (2040) →39% (2050)

生産年齢人口 8700万 (1995) →8500万 (2003) →7800万 (2015) →5800万 (2040) →4900万 (2050)

2. 多文化共生社会とは

外国人の定住化 (図1～3)

多文化共生社会＝国籍や民族などの異なる人々が、互いの文化的ちがいを認め、対等な関係を築こうとしながら、共に生きていく社会

国際交流、外国人支援、多文化の共生

2. 国の外国人政策

出入国政策と社会統合政策

1988 「専門的・技術的分野」の積極的受け入れ、「単純労働者」は慎重に対応 (経済計画)

1990 改定入管法の施行：「日本人の配偶者等」「定住者」→日系人、団体監理型の研修生

1993 技能実習制度

2000 法務省「第2次入管基本計画」－「日本人と外国人が…共生する社会」

2001 外国人集住都市会議「浜松宣言及び提言」

2002 外国人集住都市会議「14都市共同アピール」

2003 外国人との共生に関する基本法制研究会「多文化共生社会基本法の提言」

2004 日本経団連「外国人受け入れ問題に関する提言」

外務省海外交流審議会「変化する世界における領事改革と外国人問題への新たな取組み」

外国人集住都市会議「豊田宣言」

2005 経済財政諮問会議「日本21世紀ビジョン」

総務省「多文化共生の推進に関する研究会」設置

外国人集住都市会議が規制改革要望を提出

規制改革・民間開放推進会議「第二次答申」

2006 総務省「多文化共生の推進に関する研究会」報告書

→総務省「地域における多文化共生推進プラン」策定

経済財政諮問会議：竹中・小泉・安倍発言

経済財政諮問会議「グローバル戦略」→「地域における多文化共生社会の構築」

外国人労働者問題関係省庁連絡会議

『生活者としての外国人』問題への対応（中間整理）

骨太の方針「年内の生活者としての外国人総合対策策定等、多文化共生社会構築を進める」

3. 自治体の外国人施策－人権・国際化・多文化共生

1970年代：在日コリアンの定住化と社会運動

1980年代：「地域の国際化」とニューカマー

1990年代：ニューカマーの定住化と外国人施策の体系化（国際交流から多文化共生へ）

→人権型（大阪市、大阪府）・国際型（浜松市、愛知県）・統合型（川崎市）

1998 大阪市外国籍住民施策基本指針「人権の尊重」「多文化共生社会（国籍や言語・文化を異にした住民が独自の文化を保持し、相互に尊重しあいながら共に生きていく社会）の実現」「地域社会への参加」

2001 外国人集住都市会議「浜松宣言」「日本人住民と外国人住民が、互いの文化や価値観に対する理解と尊重を深めるなかで、健全な都市生活に欠かせない権利の尊重と義務の遂行を基本とした真の共生社会の形成」

2002 大阪府在日外国人施策に関する指針「すべての人が、人間の尊厳と人権を尊重し、国籍、民族等の違いを認めあい、ともに暮らすことのできる共生社会の実現」

2004 東海地方3県1市「多文化共生社会づくり共同宣言」

2005 川崎市「多文化共生社会推進指針」、立川市「多文化共生推進プラン」
群馬県多文化共生支援室、長野県多文化共生推進ユニット、磐田市多文化共生係
新宿区が多文化共生プラザを設置

2006 総務省「多文化共生推進プラン」、足立区「多文化共生推進計画」
愛知県「多文化共生室」、美濃加茂市多文化共生係
広島市「多文化共生のまちづくり推進指針」

4. 多文化共生の地域づくり

外国人住民への支援

コミュニケーション支援（日本語学習、多言語情報）

生活支援（居住、教育、労働、医療・保健・福祉、防災他）

多文化共生の地域づくり

体制整備

指針/計画/条例、担当部署

市民と行政の協働

学校と地域の連携

【参考文献】山脇啓造他「多民族国家日本の構想」『東アジアで生きよう！—経済構想・共生社会・歴史認識』（岩波書店、2003）、山脇啓造他編『多文化共生の学校づくり—横浜市立いちよう小学校の挑戦』（明石書店、2005）。

「多文化共生社会の構想」<http://www.kisc.meiji.ac.jp/~yamawaki/vision/>

「多文化共生社会をつくろう」mixi

多文化共生社会に向けて

山脇 啓造



1. 在日外国人の現状

図1. 外国人労働者の推移（1980—2004年）

